

Odpowiedź na protest

Dotyczy konkursu ofert na udzielanie świadczeń zdrowotnych w zakresie badań laboratoryjnych, mikrobiologicznych, parazytologicznych, immunologicznych, immunohistochemicznych, genetycznych i molekularnych dla SPZOZ w Łukowie.

Protest z dnia 4 marca 2019 roku.

Działając w imieniu ALAB laboratoria Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (dalej Spółka), niniejszym, na podstawie art. 153 ust. 1 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w zw. Z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, wnoszę protest na czynność Zamawiającego dokonaną dnia 28.02.2019 r. tj. negatywnej odpowiedzi na pytania zadane przez Spółkę.

Protestujący zarzuca Udzielającemu Zamówienie – naruszenie:

- 1) Art. 140 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w zw. Z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, uniemożliwiający jego realizację,
- 2) Art. 140 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w zw. Z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej, poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który utrudnia uczciwą konkurencję,
- 3) Art. 3 oraz art. 15 ust. 1 pkt 3 Ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 roku o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji – w zakresie nierównego traktowania i dyskryminacji oraz utrudniania dostępu do rynku podmiotom ubiegającym się o udzielenie przedmiotowego zamówienia, co wskazywać może na:
- 4) Naruszenie art. 6 ust. 1 pkt 6 i 7 Ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. (Dz. U. Nr 50, poz. 331) o ochronie konkurencji i konsumentów, z uwagi na możliwość zawarcia zakazanego porozumienia.

W związku z powyższym, wnoszę o unieważnienie postępowania konkursowego oraz przygotowanie nowego postępowania konkursowego, wolnego od wskazanych wyżej uchybień lub o zmianę zapisów konkursu poprzez dopuszczenie wykonywania badań u podwykonawców w czasach i jakości wskazanej w warunkach Konkursu.

Protestujący posiada interes prawny we wniesieniu niniejszego protestu, ponieważ uwzględnienie protestu może umożliwić mu złożenie oferty w niniejszym postępowaniu, a niniejszy protest został wniesiony w terminie.

Odpowiedź: W ocenie Komisji Konkursowej Protest nie zasługuje na uwzględnienie.

Uzasadnienie

Wnoszący Protest zarzuca Udzielającemu zamówienie sformułowanie Szczegółowych Warunków Konkursu Ofert w sposób naruszający zasady równego traktowania podmiotów ubiegających się o udzielenie

przedmiotowego zamówienia oraz opisanie przedmiotu zamówienia w sposób utrudniający uczciwą konkurencję poprzez nie wyrażenie zgody na zmianę warunków konkursu w zakresie możliwości wykonywania badań u podwykonawców z zachowaniem określonego czasu realizacji, jakości oraz czasu oczekiwania na wynik.

Udzielający zamówienia nie może wyrazić zgody na tak sformułowane pytanie. Podstawowym celem konkursu zbieżnym z celami SPZOZ w Łukowie jest zapewnienie wysokiej jakości świadczeń zdrowotnych pacjentom SPZOZ. Zadowolenie pacjentów uzależnione jest od jakości świadczeń oraz od terminu oczekiwania na ich uzyskanie. Stąd w interesie SPZOZ w Łukowie leży zapewnienie jak najszybszej realizacji badań laboratoryjnych. Z tego właśnie powodu nie możemy dopuścić, by wszystkie badania mogły być przedmiotem dalszego zlecenia podwykonawcom, ponieważ powoduje to wydłużenie terminu oczekiwania na wyniki badań - gdyż zakłada wydłużenie procedury o wysyłkę próbki do wykonawcy, czas potrzebny na znalezienie podwykonawcy przez wykonawcę, czas wysyłki przez wykonawcę do podwykonawcy, a następnie czas potrzebny na wysyłkę wyników od podwykonawcy do wykonawcy i ich przekazania przez podwykonawcę do nas. Niewątpliwie przedłuża to i komplikuje proces uzyskania wyników badań, co jest z punktu widzenia interesów SPZOZ zjawiskiem wysoce niekorzystnym. Może powodować to również rozmycie się odpowiedzialności po stronie wykonawcy, ze względu na możliwość ukształtowania stosunku podwykonawstwa w rozmaity sposób.

Dlatego też SPZOZ w Łukowie zainteresowane jest w znalezieniu podmiotu, który będzie wykonywał badania bezpośrednio, nie zaś de facto podmiotu świadczącego usługi pośrednictwa. Rozumiejąc realia rynku możemy dopuścić korzystanie z usług podwykonawcy w drodze wyjątku, w określonych sytuacjach. Nie do przyjęcia jest jednak, by tego rodzaju stosunek był podstawowym sposobem realizacji umowy, gdyż jest to sprzeczne z celem i istotą zamówienia.

Udzielający zamówienie w odpowiedzi na pytania opublikowane na stronie SPZOZ w Łukowie dnia 4 marca 2019 roku wyraził zgodę na wykonywanie części badań u podwykonawców tj.: Aldolaza, Autoprzeciwciała panel neuroimmunologiczny (anty-Ri, anty-Hu, anty-Yo, anty-GAD, anty-MAG, p/c p. mielinie), Czynniki XI krzepnięcia, Dabigatran, Hormon dihydrotestosteron (DHT), Hormon wazopresyna ADH, Jod, Kleszczowe zapalenie mózgu PMR IgM, IgG, Kwasy żółciowe, PCR określenie płci badanie genetyczne, Przeciwciała anty Anaplasma phagocytophilum IgG IgM met. IIF, Przeciwciała anty Brucella IgA, Przeciwciała anty Fasciola hepatica, Przeciwciała przeciw błonie podstawnej nabłonka, Przeciwciała przeciw receptorowi acetylocholino, Przeciwciała przeciw transporterowi cynku (ZnT8Ab), Rywaroksaban, Witamina B6.

Tworząc Szczegółowe Warunki Konkursu Ofert, SP ZOZ w Łukowie kierował się przede wszystkim dbałością o dobro swoich pacjentów i zapewnienie wysokiej jakości badań.

Wbrew twierdzeniom składającego protest, przestrzeganie zasad uczciwej konkurencji nie oznacza, że Udzielający zamówienia ma obowiązek w taki sposób przygotować i przeprowadzić postępowanie, aby dopuścić wszystkich wykonawców działających na rynku, mogących wykonać dane zamówienie. Celem konkursu jest wyłonienie wykonawcy, który zapewni nie wykonanie zamówienia w ogóle, ale wykonanie zamówienia możliwie najwyższej jakości.

Zgodnie z orzecnictwem Krajowej Izby Odwoławczej „Uczciwa konkurencja powinna być definiowana jako dążenie do uzyskania jak najlepszych ofert, a nie dostosowywanie (minimalizowanie) do odpowiadających danemu wykonawcy. Wysokie wymagania same w sobie nie stanowią naruszenia uczciwej konkurencji, lecz są nakierowane na wysoką jakość usługi”.

Konieczność troski o Pacjenta i właściwy poziom udzielanych usług obliguje bezwzględnie do przewidywania możliwych zagrożeń i takiego precyzowania warunków Konkursu i treści przyszłych umów, które eliminują (bądź choćby zmniejszają) ryzyko dla życia i zdrowia osób hospitalizowanych.

Z uwagi na powyższe Komisja podtrzymuje oprotestowane zapisy Szczegółowych Warunków Konkursu Ofert.

Podpisy Członków Komisji konkursowej (do wiadomości składającego Protest)